

KLASA: UP/I-344-03/18-11/182

URBROJ: 376-10-18-14

Zagreb, 10. svibanj 2018.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 11., članka 28. stavka 6. i članka 29. stavak 1. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17) te članka 96. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09) u postupku utvrđivanja infrastrukturnog operatora i utvrđivanja visine naknade za pravo puta, a povodom zahtjeva Županijske uprave za ceste Zadarske županije, Zrinsko Frankopanska 10/II, Zadar, koju zastupa Odvjetnički ured Katja Jajaš, Trg 128. brigade Hrvatske vojske 4, Rijeka, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti donijela je 10. svibnja 2018.

### **RJEŠENJE**

- I. Utvrđuje se da je Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Roberta Frangeša Mihanovića 9 (dalje: HT), infrastrukturni operator i ima pravo puta na županijskim i lokalnim cestama na području Zadarske županije navedenim u Odluci o razvrstavanju javnih cesta (NN br. 103/2017 i 17/18) i popisu županijskih i lokalnih cesta na području Zadarske županije koji su sastavni dio ovog rješenja, koje ceste se nalaze u vlasništvu Republike Hrvatske i pod upravljanjem Županijske uprave za ceste Zadarske županije, a na kojim cestama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu za pravo puta Županijska uprava za ceste Zadarske županije, oznake 044/2018 (dalje: Elaborat), koje nekretnine koristi za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI. Elaborat je u dijelu o količini, vrsti i prostornom položaju EKI sastavni dio ovog rješenja.
- II. Količinu i vrstu EKI iz točke I. ovog rješenja čine trase kabelaške kanalizacije te trase elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova navedene u Elaboratu.
- III. Utvrđuje se godišnja naknada za pravo puta za korištenje nekretnina iz točke I. ovog rješenja prema površini zemljišta na kojem se nalazi EKI sukladno podacima navedenim u Elaboratu uz primjenu iznosa i načina obračuna određenog u članku 6. i 7. stavcima 2), 3) i 4) Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN br. 152/11, 151/14 i 95/17).
- IV. Županijska uprava za ceste Zadarske županije, Zrinsko Frankopanska 10/II, Zadar, ima pravo na godišnju naknadu za pravo puta iz točke III. ovog rješenja od 12. travnja 2018.
- V. Obvezuje se HT u roku od 8 (osam) dana od primitka ovog rješenja napraviti obračun godišnje naknade za pravo puta temeljem parametara iz točaka I., II. i III. ovog rješenja te obračun sa svim podacima koji su primijenjeni, dostaviti HAKOM-u i Županijskoj upravi za ceste Zadarske županije.

- VI. Obvezuje se HT u roku 10 (deset) dana od primitak ovog rješenja platiti Županijskoj upravi za ceste Zadarske županije naknadu za pravo puta za prvu godinu. Svaka sljedeća godišnja naknada za pravo puta se plaća u roku od 8 (osam) dana po isteku razdoblja za koje je naknada plaćena.
- VII. Obvezuje se Županijska uprava za ceste Zadarske županije omogućiti HT-u ostvarivanje prava puta na nekretninama iz točke I. ovog rješenja.
- VIII. Obvezuje se HT u roku od 10 dana od primitka ovog rješenja platiti troškove postupka u iznosu od 1.000,00 kn uvećano za PDV.

### Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 31. siječnja 2018. zahtjev Županijske uprave za ceste Zadarske županije (dalje: ŽUC) kojim se traži utvrđivanje infrastrukturnog operatora na nekretninama koje su u vlasništvu Republike Hrvatske i pod upravljanjem ŽUC-a i utvrđivanje visine naknade za pravo puta, na kojima HT ima položenu svoju EKI, obzirom da se služi navedenim nekretninama a za to ne plaća naknadu. U zahtjevu je navedeno kako ŽUC ima s HT-om sklopljen Ugovor o osnivanju prava služnosti na županijskim i lokalnim cestama na području Zadarske županije (br. F4.1-145/13 od 29. ožujka 2013.) te Aneks 1 Ugovora o osnivanju prava služnosti na županijskim i lokalnim cestama na području Zadarske županije (br. F4.1-145/2013 od 24. listopada 2014.; dalje: Ugovor), a prema kojima je HT preuzeo obvezu izrade geodetske snimke izvedenog stanja EKI najkasnije do 31. prosinca 2015. te istu obvezu nije izvršio do dana podnošenja zahtjeva HAKOM-u, a ŽUC ima saznanja kako znatan dio mreže i infrastrukture HT-a nije obuhvaćen Ugovorom. Istim je ugovoreno pravo služnosti na županijskim i lokalnim cestama te su uređena prava i obveze ŽUC-a kao upravitelja javnih cesta (županijskih i lokalnih) na području Zadarske županije i HT-a, koji na javnoj cesti ima izgrađenu EKI. ŽUC je priložio popis svih županijskih i lokalnih cesta na području Zadarske županije.

HAKOM je zaključkom (KLASA: UP/I-344-03/18-11/182, URBROJ: 376-10-18-2 od 31. siječnja 2018.) obavijestio HT o podnesenom zahtjevu ŽUC-a i naložio mu izraditi i dostaviti HAKOM-u i ŽUC-u kompletni geodetski elaborat na katastarskim podlogama, u digitalnom obliku, (vektORIZIRANI digitalni katastarski plan) za cjelokupnu EKI na županijskim i lokalnim cestama, kojima sukladno članku 4. Zakona o cestama (NN br. 84/11, 22/13, 54/13, 148/13 i 92/14; dalje: ZC) upravlja Županijska uprava za ceste Zadarske županije te popunjenu Tablicu 1 (obrazac u elektroničkom obliku) za svaku pojedinu katastarsku česticu na svim županijskim i lokalnim cestama kojima upravlja ŽUC, a na kojima je izgrađena EKI HT-a.

HT se 6. veljače 2018. očitovao da je infrastrukturni operator za izgrađenu EKI na administrativnom području ŽUC-a te je 9. travnja 2018. dostavio ostalu traženu dokumentaciju kako slijedi:

- kompletni geodetski elaborat na katastarskim podlogama u digitalnom obliku (vektORIZIRANI digitalni katastarski plan) za cjelokupnu EKI i drugu povezanu opremu, za trase kabelaške kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelaške kanalizacije i trase nadzemnih kabela s nosivim stupovima na županijskim i lokalnim cestama, uključujući i zemljišni pojas s obje

strane ceste potreban za nesmetano održavanje ceste širine prema projektu ceste, a najmanje 1 m računajući od crte koja spaja krajnje točke poprečnog presjeka ceste kojima upravlja ŽUC na administrativnom području Zadarske županije,

- popunjenu Tablicu 1 (obrazac u elektroničkom obliku) u kojoj su identificirane sve katastarske čestice na kojima se nalaze županijske i lokalne ceste kojima upravlja ŽUC i na kojima je izgrađena EKI HT-a,
- izvratke iz zemljišnih knjiga za predmetne katastarske čestice na kojima je izgrađena EKI i druga povezana oprema;
- kompletan elaborat za pravo puta u tiskanom obliku;
- izjavu ovlaštenog predstavnika da se HT koristi predmetnom elektroničkom komunikacijskom infrastrukturom i drugom povezanom opremom bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena predmetna infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezine uporabe.

HT je Elaborat za pravo puta dostavio ŽUC-u, a koji se sastoji od geodetskog elaborata i „*Tablice 1 HAKOM ŽUC Zadarska županija sve; (dalje: Tablica)*“ (sve županijske i lokalne ceste), gdje je HT, sukladno Popisu županijskih i lokalnih cesta na području Zadarske županije prema Odluci o razvrstavanju javnih cesta (NN 103/2017 dalje: Odluka) i provedenom terenskom snimanju od strane ovlaštenih geodetskih stručnjaka, evidentirao i označio sve nekretnine koje su u vlasništvu Republike Hrvatske, a pod upravljanjem ŽUC-a (županijske i lokalne ceste). Isto tako, HAKOM je od ŽUC-a zatražio očitovanje o može bitnoj svrsishodnosti održavanja usmene rasprave.

Dana 12. veljače 2018. HAKOM je zaprimio očitovanje ŽUC-a u kojem navodi kako su javne ceste javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu Republike Hrvatske, a člancima 129. i 130. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima, propisano je pravo stjecanja vlasništva na temelju zakona. Upis prava vlasništva na nekretninama u zemljišnim knjigama nije konstitutivnog već deklaratornog karaktera. Dalje navodi kako je Republika Hrvatska temeljem čl. 3. st. 6. ZC-a ovlastila županijske uprave za ceste za upravljanje županijskim i lokalnim cestama. S obzirom da se sukladno čl. 93. st. 7. ZC-a naknada za osnivanje prava služnosti uplaćuje na račun županijskih uprava za ceste, to se i naknada za pravo puta uplaćuje na račun županijskih uprava za ceste, pa je samim time županijska uprava za ceste i ovlaštena podnijeti zahtjev za utvrđivanje infrastrukturnog operatora te utvrđivanje količine i vrste infrastrukture i visine naknade za pravo puta. Isto tako, ŽUC navodi kako je s HT-om imao sklopljen Ugovor, međutim, isti je otkazan 11. travnja 2018. od strane ŽUC-a sukladno čl. 212. Zakona o obveznim odnosima (NN 35/05, 41/08, 125/11, 78/15; dalje: ZOO), a HT svoje pravo služnosti nije upisao u zemljišne knjige.

ŽUC je dostavio sljedeće dokaze: Popis županijskih i lokalnih cesta na području Zadarske županije, Tablicu u kojoj su označene sve nekretnine kojima upravlja ŽUC, a na kojima je HT potvrdio da se nalazi izgrađena EKI; Izjavu o otkazu Ugovora br. F4.1.-145/13 od 29.03.2013. god., te Aneksa 1 Ugovora br. F4.1.-145/2013 od 24.10.2014. g. (s povratnicom). Također, ŽUC potražuje i naknadu prouzročenih troškova temeljem odredbe čl. 161. st. 2. ZUP-a, sukladno odredbama Tarife o nagradama i naknadi troškova za rad odvjetnika u iznosu od 41.325,00 kuna. ŽUC se nije očitovao o potrebi održavanja usmene rasprave.

U očitovanju od 7. svibnja 2018. HT navodi ne postoji pravna osnova za priznavanjem ŽUC-u naknade za pravo puta na javnim cestama u vlasništvu Republike Hrvatske budući da je sukladno odredbama ZC-a na istima moguće zasnovati isključivo pravo služnosti ili pravo građenja. Oспорava prestanak Ugovora, a sve dok je isti na snazi, nema mjesta da o ovim odnosima u istoj

pravnoj stvari rješava HAKOM. Ukazuje da se sukladno članku 28. stavku 6. ZEK-a kao ovlaštenik naknade za pravo puta može pojaviti samo vlasnik nekretnine ili upravitelj općeg dobra, koji to svoje svojstvo može dokazati na temelju ovjerenih izvadaka iz zemljišnih knjiga, iz kojih je vidljiv takav upis, a ŽUC nije vlasnik niti upravitelj općeg dobra. HT smatra da nije potpuno utvrđeno činjenično stanje u pogledu nekretnina koje su javne ceste. Dostavlja dopis kojim osporava otkaz ugovora.

ŽUC ističe da je HT dostavio geodetski elaborat za cjelokupnu EKI koja prelazi preko lokalnih i županijskih cesta kojima upravlja ŽUC, prema popisu svih županijskih i lokalnih cesta koje su pod upravom Županijske uprave za ceste Zadarske županije, sukladno Odluci o razvrstavanju javnih cesta (NN 103/2017). Također, ŽUC ističe da su javne ceste javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu Republike Hrvatske. Odredbom čl. 129. i čl. 130. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (NN 91/96, 68/98, 137/99, 22/00, 73/00, 129/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 143/12, 152/14) propisano je pravo stjecanja prava vlasništva na temelju zakona. U tom slučaju (a što je i ovdje slučaj), upis prava vlasništva na nekretninama u zemljišnim knjigama nije konstitutivnog karaktera, već deklaratornog (stav potvrđen presudom Visokog upravnog suda Republike Hrvatske US-8/17-5).

U ovom postupku HAKOM je temeljem prikupljenih podataka i javno dostupnih evidencija utvrdio kako slijedi.

ŽUC traži provođenje postupka iz članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17, dalje: ZEK) u odnosu na nekretnine koje su u vlasništvu Republike Hrvatske, a pod upravljanjem ŽUC-a. Stoga je u ovom postupku bilo potrebno utvrditi je li HT infrastrukturni operator na području na kojem se nalaze županijske i lokalne ceste u vlasništvu Republike Hrvatske i pod upravljanjem ŽUC-a, količinu i vrstu EKI koju ima na predmetnom području, visinu naknade za pravo puta koju je obvezan plaćati ŽUC-u kao upravitelju županijskih i lokalnih cesta u vlasništvu Republike Hrvatske na kojima se nalazi EKI te datum od kojeg teče obveza plaćanja naknade za pravo puta.

#### HT je infrastrukturni operator na području županijskih i lokalnih cesta ŽUC-a

Temeljem članka 28. ZEK-a smatra se da infrastrukturni operator ima pravo puta ako je izgradio EKI na općem dobru ili na nekretninama iz članka 27. stavka 1. ZEK-a, uz ispunjavanje bilo kojeg od sljedećih uvjeta:

-da posjeduje uporabnu dozvolu izdanu na svoje ime ili na ime svojih univerzalnih ili pojedinačnih pravnih prednika,

– da se koristi EKI bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena ta infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezina korištenja.

Da je HT infrastrukturni operator na predmetnim nekretninama proizlazi iz očitovanja odgovorne osobe HT-a od 6. veljače 2018. i izjave broj 532/2018 od 5. veljače 2018. o korištenju EKI tri godine bez sudskog spora s vlasnikom nekretnina prema popisu čestica iz Elaborata. Navedene dokaze ŽUC nije osporio. Dakle, nesporno je utvrđeno da HT ima pravo puta na predmetnim nekretninama utvrđenim Elaboratom na kojem se nalazi njegova EKI, jer navedeno pravo proizlazi iz čl. 28. st.1. ZEK-a.

Nadalje, člancima 27. – 29. ZEK-a regulirana su prava operatora javnih komunikacijskih mreža da kao infrastrukturni operatori na cijelom području Republike Hrvatske imaju pravo gradnje, održavanja, razvoja i korištenja elektroničke komunikacijske mreže i infrastrukture na općem dobru, na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te na nekretninama u vlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba, u skladu s odredbama ZEK-a i posebnim propisima. Dakle, pravo puta na području županijskih i lokalnih cesta u vlasništvu Republike Hrvatske i pod upravljanjem ŽUC-a na kojem se nalazi EKI HT-a nesporno postoji u korist HT-a, iz čega proizlazi da i naknada za pravo puta nesporno pripada vlasniku nekretnina.

ŽUC je pokretanjem postupka pred HAKOM-om jasno izrazio volju da se rješenjem odredi naknada za pravo puta na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske, a pod upravljanjem ŽUC-a.

### Količina i vrsta EKI HT-a

Količina, vrsta i prostorni položaj EKI HT-a na županijskim i lokalnim cestama Zadarske županije je navedena u Elaboratu za pravo puta Županijska uprava za ceste Zadarske županije, oznake 044/2018 i Geodetskom situacijskom prikazu EKI na katastarskim podlogama 2. dio, kojeg je izradio i dostavio HT, a koji dokument je u dijelu koji se odnosi na podatke o EKI, nesporan među strankama. U navedenom dokumentu, za cjelokupnu EKI (za trase kabelaške kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelaške kanalizacije i trase nadzemnih kabela) vidljiv je prostorni položaj EKI na svim županijskim i lokalnim cestama Zadarske županije, kao i vrsta i količina EKI po svakoj cesti. Elaborat je izrađen prema popisu županijskih i lokalnih cesta iz Odluke o razvrstavanju javnih cesta (NN 103/2017 i 17/18) i Popisu županijskih i lokalnih cesta na području Zadarske županije, koji je izradio ŽUC Zadarske županije. Isti je također nesporan među strankama.

Elaborat je izrađen povezivanjem geodetski snimljenih trasa EKI u digitalnom obliku (podaci s terena) s digitalnim katastarskim planovima. Elaborat sadrži pregledni popis obrađenih županijskih i lokalnih cesta Zadarske županije s iskazanim dužinama trasa EKI koja prolazi županijskim i lokalnim cestama te s posebno iskazanom dužinom trasa EKI na županijskim i lokalnim cestama Zadarske županije.

HT osporava činjenično stanje u pogledu utvrđenja koje su to točno nekretnine javne ceste. HAKOM smatra da je navedeno nesporno jer proizlazi iz popisa županijskih i lokalnih cesta Zadarske županije koji je naveden u Odluci o razvrstavanju javnih cesta (NN 103/2017 i 17/18), a koje ceste su snimljene u Elaboratu. Navedeni Elaborat je izradio HT i među strankama je nesporan. Elaborat je izrađen povezivanjem geodetski snimljenih trasa EKI u digitalnom obliku (podaci s terena) s digitalnim katastarskim planovima. Dakle, kako su u Elaboratu navedene nekretnine koje su u naravi županijske i lokalne ceste Zadarske županije, HAKOM smatra da je činjenično stanje u pogledu nekretnina na kojima se nalaze ceste u dovoljnoj mjeri utvrđeno.

### Vlasništvo Republike Hrvatske pod upravom ŽUC-a na katastarskim česticama na kojima se nalazi EKI HT-a

U ovom postupku sporno je ovlaštenje ŽUC-a da u ime Republike Hrvatske podnese zahtjev iz članka 28. stavka 6. ZEK-a. Također je sporno je li moguće imati pravo puta na javnim cestama ili isključivo pravo služnosti i pravo građenja.

Temeljem ZC-a, javne ceste su javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu Republike Hrvatske uz upis Županijske uprave za ceste kao pravne osobe ovlaštene upravljati županijskim i lokalnim cestama (članak 3. ZC-a). Republika Hrvatska, Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture donijelo je Odluku o razvrstavanju javnih cesta (NN 103/2017 i 17/18) kojom se razvrstavaju autoceste, državne ceste, županijske ceste i lokalne ceste (članak 7. ZC-a). Prema navedenoj odluci izrađen je Elaborat stvarnog stanja položaja EKI-a na svim županijskim i lokalnim cestama Zadarske županije. Vlasništvo županijskih i lokalnih cesta je određeno *ex lege*, a upis prava vlasništva na nekretninama u zemljišnim knjigama nije konstitutivnog već deklaratornog karaktera. Neovisno o tome tko je upisan kao vlasnik u zemljišnim knjigama, vlasnik županijskih i lokalnih cesta je Republika Hrvatska uz županijske uprave za ceste kao pravne osobe ovlaštene upravljati istima.

HAKOM u ovom postupku nije utvrđivao je li na županijskim i lokalnim cestama Zadarske županije upisano pravo vlasništva u zemljišnim knjigama u korist Republike Hrvatske i pod upravljanjem ŽUC-a. Naime, upis u zemljišnim knjigama je irelevantan jer je vlasništvo Republike Hrvatske uz pravo upravljanja ŽUC-a na navedenim nekretninama stečeno *ex lege* te naknada za pravo puta pripada vlasniku županijskih i lokalnih cesta uz uvjet da je nedvojbeno utvrđeno da se radi o cestama. Takav stav potvrđuje i Visoki upravni sud Republike Hrvatske u presudama UsII-8/17-5 i USII-37/17-6.

U pogledu aktivne legitimacije ŽUC-a za ostvarivanjem prava na naknadu za pravo puta, HAKOM je zatražio mišljenje Državnog odvjetništva Republike Hrvatske koje u očitovanju (broj: M-DO-145/2017-2 od 21. prosinca 2017.) navodi da je naknada za pravo puta temeljem ZEK-a po svom sadržaju naknada za pravo služnosti na javnoj cesti, a to je jedan od izvora financiranja javnih cesta propisan člankom 86. ZC-a te budući da je Republika Hrvatska temeljem ZC-a ovlastila županijske uprave za ceste za ubiranje naknade za pravo služnosti na županijskim i lokalnim cestama, to znači da se ovlaštenikom prava na naknadu za pravo puta u smislu članka 28. ZEK-a ima smatrati pravna osoba koja upravlja tom cestom.

U vezi aktivne legitimacije ŽUC-a i prava na naknadu za pravo puta, Republika Hrvatska, Ministarstvo državne imovine u svom očitovanju (Klasa: 940-01/17-03/5225, urbroj: 536-03-02-02/02-2 od 04. prosinca 2017.) navodi: „...subjekt koji je, ili koji će biti utvrđen infrastrukturnim operatorom obvezan je plaćati naknadu za pravo puta na svim nekretninama odnosno zemljišnim česticama koje su u vlasništvu ili na upravljanju Županijske uprave za ceste, s obzirom da isto upravo proizlazi iz citiranog članka 28. st. 4. Zakona o elektroničkim komunikacijama.“.

Sukladno članku 3. ZC-a, javne ceste su javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu Republike Hrvatske, a u zemljišne knjige se upisuju kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo Republike Hrvatske, uz upis županijske uprave za ceste kao pravne osobe ovlaštene upravljati županijskim i lokalnim cestama. ŽUC je prema odredbama ZC-a, prvenstveno članku 3. stavku 6. i članku 83. ZC-a ovlašten za upravljanje, građenje, rekonstrukciju i održavanje županijskih i lokalnih cesta na području Zadarske županije te odlučuje o korištenju cestovnog zemljišta i obavljanju pratećih djelatnosti na javnim cestama, obavlja poslove redovitog i izvanrednog održavanja javnih cesta te brine i odgovara u smislu izvora sredstava za financiranje javnih cesta te obavlja poslove ostvarivanja zaštite i razvoja javnih cesta te nastupa u ime i za račun

Republike Hrvatske. Člankom 3. stavkom 3. ZC-a propisano je da se na javnoj cesti može osnovati pravo služnosti i pravo građenja radi izgradnje građevina elektroničkih komunikacija i povezane opreme.

Pravo puta koje je predmet ovog postupka, proizlazi iz članaka 28. i 29. ZEK-a i *ex lege* pripada infrastrukturnom operatoru koji je izgradio elektroničku komunikacijsku infrastrukturu na nekretninama iz čl. 27. ZEK-a, uz ispunjavanje bilo kojeg od uvjeta propisanih čl. 28. st. 1. ZEK-a. Nastavno na navedeno, a kako je u ovom postupku nesporno utvrđeno da HT ima pravo puta na javnim cestama na kojima ima izgrađenu EKI, to i pravo na naknadu za pravo puta propisano člankom 28. ZEK-a, nesporno pripada vlasniku nekretnine na kojoj se nalazi EKI HT-a, koji podnošenjem zahtjeva HAKOM-u, izražava svoju volju za ostvarivanje prava na naknadu za pravo puta.

HAKOM je mišljenja, a kako to i proizlazi iz očitovanja Državnog odvjetništva Republike Hrvatske i Ministarstva državne imovine, da odredbe ZC-a nije moguće tumačiti na način da iste isključuju članke 27. – 29. ZEK-a, te da pravo puta po svom sadržaju u bitnom odgovara pravu služnosti vodova na javnoj cesti, a što je jedan od izvora financiranja javnih cesta propisan člankom 86. ZC-a. Temeljem članka 93. ZC-a naknada za osnivanje prava služnosti na javnim cestama uplaćuje se u korist pravne osobe koja održava ceste. Dakle, kako je Republika Hrvatska temeljem ZC-a ovlastila županijske uprave za ceste na ubiranje naknade za pravo služnosti na županijskim cestama, HAKOM je stava da se ovlaštenikom prava na ostvarivanje naknade za pravo puta u smislu članka 28. ZEK-a, ima smatrati pravna osoba koja upravlja tom cestom, jer je upravo Republika Hrvatska, kao vlasnik županijskih i lokalnih cesta, zakonom ovlastila ŽUC da u njezino ime ostvaruje vlasničke ovlasti. Slijedom navedenog, stav je HAKOM-a kako je ŽUC ovlašten i za podnošenje zahtjeva u ovom predmetu i primanje naknade za pravo puta.

#### Datum od kojeg teče pravo na naknadu za pravo puta

Odnosi među strankama su bili riješeni Ugovorom o osnivanju prava služnosti na županijskim i lokalnim cestama na području Zadarske županije (br. F4.1-145/13 od 29. ožujka 2013.) te Aneksom 1 Ugovora o osnivanju prava služnosti na županijskim i lokalnim cestama na području Zadarske županije (br. F4.1-145/2013 od 24. listopada 2014.). HAKOM je izvršio uvid u navedene dokumente, kao i u Izjavu o otkazu Ugovora o osnivanju prava služnosti na županijskim i lokalnim cestama na području Zadarske županije (br. F4.1-145/13 od 29. ožujka 2013.) te Aneksa 1 Ugovora o osnivanju prava služnosti na županijskim i lokalnim cestama na području Zadarske županije (br. F4.1-145/2013 od 24. listopada 2014.) od 11. travnja 2018., kojom je otkazan ugovor s danom dostave Izjave HT-u. Ugovor je otkazan temeljem članka 212. stavaka 1. i 3. ZOO, kojim je propisano ako trajanje obveznog odnosa nije određeno, svaka ga strana može okončati otkazom, koji se može dati u svako doba, samo ne u nevrijeme. Iz očitovanja HT-a od 7. svibnja 2018. proizlazi da je Izjavu o otkazu Ugovora zaprimio 12. travnja 2018. Stoga je HAKOM utvrdio pravo ŽUC-a na naknadu za pravo puta od 12. travnja 2018., odnosno od trenutka od kada stranke više nemaju ugovorom uređene odnose, u skladu s praksom Visokog upravnog suda Republike Hrvatske (UsII-351/17-7.).

#### Visina naknade za pravo puta

Visina naknade za pravo puta je utvrđena uzimajući u obzir količinu, vrstu i prostorni položaj EKI na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici prema podacima koje je HT dostavio u Elaboratu, a koje se

koriste za pristup, postavljanje, korištenje, popravljanje i održavanje EKI, primjenjujući iznos naknade propisan člankom 7. st. 1. i člankom 6. stavkom 2. Pravilnika i uz način obračuna kako je navedeno u članku 7. stavcima 2), 3), i 4) Pravilnika.

Sukladno članku 161. stavku 2. ZUP-a, a u skladu s odredbama Tarife o nagradama i naknadi troškova za rad odvjetnika, HT je obvezan u roku 10 dana platiti troškove postupka, i to za sastav dopisa od 29. siječnja 2018. 50 bodova - iznos od 500,00 kn, za podnesak od 18. travnja 2018. 50 bodova - iznos od 500,00 kn, sukladno Tbr. 20. toč. 1. Tarife, što je ukupno 1.000,00 kn uvećano za PDV. Obzirom da podnositelj zahtjeva nije naveo osnovicu za obračun troškova određeno je kako je navedeno.

Sukladno članku 12. stavku 1. točki 11., članku 28. stavku 6. i članka 29. stavku 1. ZEK-a i članku 5. Pravilnika, HT je obvezan ŽUC-u plaćati utvrđenu naknadu iz izreke ovog rješenja.

#### **UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:**

Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor, što ne odgađa provedbu rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku 30 (trideset) dana od dana primitka ovog rješenja.

***RAVNATELJ***

***mr. sc. Mario Weber***

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Roberta Frangeša Mihanovića 9, 10110 Zagreb - osobnom dostavom
2. Odvjetnički ured Katja Jajaš, Trg 128. brigade Hrvatske vojske 4, 51000 Rijeka - poštom s povratnicom
3. U spis